

ACTA DE LA SESSIÓ DE LA JUNTA DE GOVERN LOCAL

Identificació de la sessió

Número: 29/2015

Sessió: extraordinària

Caràcter: públic

Data: 26 de maig de 2015

Horari: 12:10 a 12:13

Lloc: saló de sessions de la casa consistorial de Manresa

Assistents

President

Valentí Junyent Torras

Tinents d'alcalde

M. Mercè Rosich Vilaró

Josep Maria Sala Rovira

Antoni Llobet Mercadé

Miquel Davins Pey

Joan Calmet Piqué

Secretari general

José Luis González Leal

Gerent

Francesc de Puig Viladrich

Absent justificat

Tinent d'alcalde

Ramon Bacardit Reguant

Ordre del dia

1. Aprovació acta anterior

Aprovació de l'esborrany de l'acta de la sessió núm. 27, que va tenir lloc el dia 19 de maig de 2015.

2. Alcaldia presidència

2.1 Prèvia ratificació de la inclusió de l'assumpte a l'ordre del dia, per raons d'urgència, conforme els art. 82.3 i 113.1 del ROF: Donar-se per assabentada i ratificar, si escau, la Resolució de l'alcalde de 20 de maig de 2015, sobre formular requeriment previ a la Junta Electoral Central, per tal que anul·li o revoqui l'acord del dia 13 de maig de 2015, núm. expedient 293/507, relatiu a la retirada de les banderes "estelades" dels edificis i llocs públics.

Desenvolupament de la sessió

El president obre la sessió i explica que el **caràcter extraordinari** ve motivat, tal com consta a la convocatòria, per les raons següents:

Atès que per acord de ple de 21 de juliol de 2011, es va delegar a la Junta de Govern Local l'exercici de les accions administratives i judicials i la defensa de la Corporació en matèria de competència plenària.

Atès que per resolució d'Alcaldia, de 20 de maig de 2015, s'ha acordat formular requeriment previ a la Junta Electoral Central, per tal que anul·li o revoqui l'acord de 13 de maig de 2015, amb núm. d'expedient 293/507, referent a la sol·licitud de retirada de les banderes "estelades" dels edificis i llocs públics".

Atès que el requeriment previ que es planteja és en relació amb un acord Plenari i, si bé es disposa d'un termini de dos mesos per efectuar-lo, d'acord amb l'art. 44.2 de la Llei de la jurisdicció contenciosa administrativa, resulta urgent la seva presentació per tal com la resolució de la Junta Electoral Central es refereix als períodes electorals i té efectes a dia d'avui donat que actualment ens trobem en el període electoral de les eleccions locals previstes per al proper dia 25 de maig. Correspon a l'alcalde, per tant, de resoldre la seva presentació per raons d'urgència, amb posterior ratificació per part de l'òrgan competent.

Per tot l'exposat, es proposa que la Junta de Govern Local es doni per assabentada i ratifiqui la resolució d'aquesta Alcaldia, de 20 de maig de 2015, sobre formular requeriment previ davant la Junta Electoral Central, a l'empara de l'art. 44.2 de la Llei de la jurisdicció contenciosa administrativa.

1. Aprovació acta anterior

El president obre la sessió, el secretari sotmet a la consideració dels membres de la Junta l'aprovació de l'esborrany de l'acta de la sessió núm. 27, que correspon a la sessió ordinària del dia 19 de maig de 2015 i la Junta de Govern Local l'aprova per unanimitat dels 6 membres presents.

2. Alcaldia presidència

Motiu de la urgència: Atès que per resolució d'Alcaldia, de 20 de maig de 2015, s'ha acordat formular requeriment previ a la Junta Electoral Central, per tal que anul·li o revoqui l'acord de 13 de maig de 2015, amb núm. d'expedient 293/507, referent a la sol·licitud de retirada de les banderes "estelades" dels edificis i llocs públics".

Atès que el requeriment previ que es planteja és en relació amb un acord Plenari i, si bé es disposa d'un termini de dos mesos per efectuar-lo, d'acord amb l'art. 44.2 de la Llei de la jurisdicció contenciosa administrativa, resulta urgent la seva presentació per tal com la resolució de la Junta Electoral Central es refereix als períodes electorals i té efectes a dia d'avui donat que actualment ens trobem en el període electoral de les eleccions locals previstes per al proper dia 25 de maig. Correspon a l'alcalde, per tant, de resoldre la seva presentació per raons d'urgència, amb posterior ratificació per part de l'òrgan competent.

2.1 Prèvia ratificació de la inclusió de l'assumpte a l'ordre del dia, per raons d'urgència, conforme els art. 82.3 i 113.1 del ROF: Donar-se per assabentada i ratificar, si escau, la Resolució de l'alcalde de 20 de maig de 2015, sobre formular requeriment previ a la Junta Electoral Central, per tal que anul·li o revoqui l'acord del dia 13 de maig de 2015, núm. expedient 293/507, relatiu a la retirada de les banderes "estelades" dels edificis i llocs públics.

Prèvia la ratificació de la seva inclusió a l'ordre del dia, per raons d'urgència, conforme els art. 82.3 i 113.1 del ROF, adoptada per la unanimitat dels 6 membres presents, el secretari presenta la proposta de l'alcalde, de 21 de maig de 2015, que es transcriu a continuació:

"Vista la resolució dictada per l'alcalde en data 20 de maig de 2015, que transcrita diu el següent:

"Valentí Junyent i Torras, alcalde de l'Ajuntament de Manresa, en relació amb l'expedient de referència, dicto aquesta resolució que es fonamenta en els fets i fonaments de dret següents:

Fets

1. El dia 14 de maig de 2015 es va rebre per fax tramès per la Junta Electoral Provincial de Barcelona comunicació de l'acord de la Junta Electoral Central de data 13 de maig de 2015, amb núm. d'expedient 293/507, en referència amb la sol.licitud que es retiresin les banderes "estelades" dels edificis i llocs públics, pel qual s'establí el següent:

"1º) Durante los períodos electorales los poderes públicos están obligados a mantener estrictamente la neutralidad política y, por tanto, deben abstenerse de colocar en edificios públicos y locales símbolos que pueden considerarse partidistas y deben retirar los que se hubieren colocado antes de la convocatoria electoral. Este criterio resulta aplicable a las banderas objeto de la consulta.

2º) Las Juntas Electorales, en cumplimiento del deber de garantizar la transparencia e igualdad entre las formaciones políticas concurrentes a las elecciones exigido por el artículo 8 de la LOREG, tienen la obligación de preservar el respeto al deber de neutralidad política que tienen los poderes públicos durante el proceso electoral"

2. Per acord del Ple d'aquest Ajuntament de data 19 de juliol de 2012 fou aprovada una proposició de diversos grups municipals i, en la seva execució, es decidí de penjar una bandera "estelada" al balcó central de l'edifici consistorial.
3. El Gerent de l'Ajuntament ha encarregat a aquesta Secretaria, per escrit de data 20 de maig de 2015, la interposició del requeriment previ previst a l'art. 44.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, a la Junta Electoral Central, per a l'anul.lació de l'acord esmentat al punt de fet primer.
4. El Secretari General ha emès informe al respecte, de data 20 de maig de 2015.

Fonaments de dret

1. L'article 68.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local estableix l'obligació de les entitats locals de defensar els seus béns i drets, així com l'article 227.1 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya.
2. L'article 44 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa disposa el següent: *"En los litigios entre Administraciones públicas no cabrá interponer recurso en vía administrativa. No obstante, cuando un Administración interponga recurso contencioso-administrativo contra otra, podrá requerirla previamente para que derogue la disposición, anule o revoque el acto, haga cesar o modifique la actuación material, o inicie la actividad a que esté obligada"*
3. Els articles 21 i 22 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, regulen la competència dels òrgans municipals per a l'exercici de les accions judicials i administratives, i així com els 52.2 i 53.1 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya. En aquest sentit, l'exercici d'accions judicials i administratives correspon al Ple i a l'Alcalde en les matèries de la seva respectiva competència, i a l'Alcalde també quan aquestes hagin estat delegades a un altre òrgan i, en cas d'urgència, en matèries de la competència del ple.
4. El requeriment previ que es planteja és en relació amb un acord Plenari i, si bé es disposa d'un termini de dos mesos per efectuar-lo, d'acord amb l'art. 44.2 de la Llei de la jurisdicció contenciosa administrativa, resulta urgent la seva presentació per tal com la resolució de la Junta Electoral Central es refereix als períodes electorals i té efectes a dia d'avui donat que actualment ens trobem en el període electoral de les eleccions locals previstes per al proper dia 25 de maig. Correspon a l'alcalde, per tant, de resoldre la seva presentació per raons d'urgència, amb posterior ratificació per part de l'òrgan competent.
5. Per acord plenari de data 21 de juliol de 2011 es va delegar a favor de la Junta de Govern Local l'exercici de les accions administratives i judicials i la defensa de la Corporació en matèries de competència plenària. Per tant, correspon a la aquesta Junta la ratificació de l'acord adoptat.

És per això que **RESOLC**:

- 1r. **FORMULAR REQUERIMENT PREVI** a la Junta Electoral Central, d'acord amb el que disposa l'art. 44 de la Llei de la Jurisdicció contenciosa administrativa per tal que anul·li o revoqui l'acord del dia 13 de maig de 2015, amb núm. d'expedient 293/507, relatiu a la retirada de les banderes "estelades" dels edificis i llocs públics durant els períodes electorals.

2n. DONAR COMPTE d'aquesta resolució a la Junta de Govern Local per a la seva ratificació”

Actuant per delegació del Ple de la Corporació, d'acord amb les atribucions conferides a la Junta de Govern Local mitjançant acord plenari de 21 de juliol de 2011, com a regidor delegat de Governació de l'Ajuntament de Manresa proposo a la Junta de Govern Local l'adopció del següent

ACORD

DONAR-SE PER ASSABENTADA aquesta Junta de Govern Local de la resolució dictada per l'alcalde president en data 20 de maig de 2015, que ha estat transcrita en la part expositiva del present dictamen, **i RATIFICAR-LA.** “

El secretari dona compte de l'informe emès per la Secretaria General, de 20 de maig de 2015, que es transcriu a continuació:

INFORME DE SECRETARIA

ASSUMPTE: Interposició de reclamació prèvia a la via jurisdiccional contenciós-administrativa contra resolució de la Junta Electoral Central referent a la retirada durant el període electoral de la bandera “estelada” actualment penjada al balcó de la casa consistorial

PETICIONARI: Informe preceptiu de conformitat amb l'art. 221 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (ROFCL)

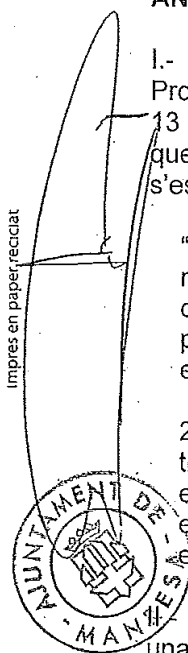
ANTECEDENTS:

I.- El dia 14 de maig de 2015 es va rebre per fax tramès per la Junta Electoral Provincial de Barcelona comunicació de l'acord de la Junta Electoral Central de data 13 de maig de 2015, amb núm. d'expedient 293/507, en referència amb la sol·licitud que es retirassin les banderes “estelades” dels edificis i llocs públics, pel qual s'establia el següent:

“1º) Durante los períodos electorales los poderes públicos están obligados a mantener estrictamente la neutralidad política y, por tanto, deben abstenerse de colocar en edificios públicos y locales símbolos que pueden considerarse partidistas y deben retirar los que se hubieren colocado antes de la convocatoria electoral. Este criterio resulta aplicable a las banderas objeto de la consulta.

2º) Las Juntas Electorales, en cumplimiento del deber de garantizar la transparencia e igualdad entre las formaciones políticas concurrentes a las elecciones exigido por el artículo 8 de la LOREG, tienen la obligación de preservar el respeto al deber de neutralidad política que tienen los poderes públicos durante el proceso electoral”

Per acord del Ple d'aquest Ajuntament de data 9 de juliol de 2012 fou aprovada una proposició de diversos grups municipals i, en la seva execució, es decidí de penjar una bandera “estelada” al balcó central de l'edifici consistorial.



III.- El Gerent de l'Ajuntament ha encarregat a aquesta Secretaria General, per escrit de data 20 de maig de 2015, la interposició del requeriment previ previst a l'art. 44.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, a la Junta Electoral Central, per a l'anul·lació de l'acord esmentat al punt de fet primer.

INFORME:

I.- La presència de la bandera "estelada" al balcó de l'Ajuntament no obeeix a una decisió unilateral ni gratuïta sinó a l'obligació de donar compliment a l'acord de Ple mencionat del dia 19 de juliol de 2012. Al respecte, cal tenir present l'obligació de l'administració municipal de complir els seus propis acords, els quals gaudeixen de presumpció de legitimitat i d'executivitat en virtut dels articles 4.1 e) de la Llei de

Bases de Règim Local i 8.2.a) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, Llei municipal i de règim local de Catalunya.

II.- L'acord de la Junta Electoral Central va ser comunicat per la Junta Electoral Provincial de Barcelona enviant via fax a aquest Ajuntament la comunicació que se li havia enviat per part de la primera. Aquesta ha estat la primera i única notícia d'aquest expedient que ha tingut l'Ajuntament de Manresa.

Prèviament a resoldre la sol·licitud de les diferents formacions polítiques a què fa referència l'acord no es va atorgar l'audiència que prescriu l'art. 84 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, privant així a aquest interessat de la possibilitat de formular les al·legacions oportunes i causant-li, doncs, una evident indefensió. Aquest fet determina per si mateix la nul·litat d'aquest acte, de conformitat amb el que estableixen els articles 62.1 i), atès que s'ha prescindit totalment del procediment legalment establert.

III.- L'acord de la Junta Electoral Central va ser rebut per l'Ajuntament de Manresa via fax, enviat per la Junta Electoral Provincial de Barcelona.

El document que s'envia és la comunicació que la Junta Electoral Central va enviar al President de la Junta Electoral Provincial de Barcelona, sense cap complement dirigit a l'Ajuntament de Manresa. No hi ha notificació formal, per tant, dirigida a aquest últim.

Apareix registrat de sortida de la Junta Electoral Central i d'entrada per la Junta Electoral Provincial. No hi ha, per tant, registre de sortida cap l'Ajuntament de Manresa, com correspondria.

No conté tampoc peu o paràgraf final amb expressió de si és o no definitiu en la via administrativa i dels recursos que siguin procedents, l'òrgan davant el qual s'han d'interposar i termini per interposar-los, d'acord amb els requisits establerts per a la notificació en l'article 58 de la Llei 30/1992.

Es tracta de defectes que constitueixen infraccions de l'ordenament jurídic i que determinen l'anul·labilitat de l'acte, d'acord amb el que disposa l'article 63 del mateix text legal.

IV.- No obstant això la interposició de la reclamació prèvia no suspèn l'executivitat de l'acte emès per la Junta Electoral Central, que ha de ser complert des de que l'administració en té coneixement, siguin els que siguin els defectes formals o de fons que pateixi, els quals seran estimats o no per la junta electoral central en resoldre la reclamació prèvia a interposar, atesa la presumpció de legalitat de què gaudeixen els actes de l'administració, per la qual cosa l'ajuntament de Manresa ha d'acatar l'acte i retirar la bandera "estelada" del balcó.

Als efectes, és adient sol·licitar una mesura cautelar de suspensió de l'esmentada executivitat, a fi del compliment de l'acord del ple de 19 de juliol de 2012, que també gaudeix de presumpció de legalitat i no ha estat impugnat per cap institució ni persona.

V.- La negativa al compliment de la resolució de la Junta Electoral Central pot tenir conseqüències per les persones responsables de l'ajuntament, atès que dita conducta pot ser considerada un delictes de desobediència tipificat a l'art. 410 del codi penal, penat amb multa de tres a dotze mesos i inhabilitació especial per a ocupació o càrrec públic per temps de sis mesos a dos anys.

També podria suposar infracció a l'art. article 153 de la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general (LOREG), amb multa de 300 a 3.000 euros.

CONCLUSIONS:

Es considera procedent la interposició de reclamació prèvia a la via contenciós administrativa amb els arguments que es consignen, i s'adverteix de l'executivitat de la resolució de la Junta Electoral Central i la necessitat del seu compliment, atès que el seu desconeixement podria ser constitutiu d'un delictes de desobediència o bé la infracció de l'art. 153 LOREG

José Luís González Leal,
Secretari General,

Manresa, 20 de maig de 2015



La Junta de Govern Local, sense cap intervenció i per unanimitat dels 6 membres presents, aprova la proposta esmentada que esdevé acord de la Junta.

El president aixeca la sessió, de la qual, com a secretari general estenc aquesta acta.

El secretari general,